

ESP  N



UNIÓN EUROPEA

Cofinanciado por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional



2021PORTUGAL.EU

Inspirar la elaboración de políticas con datos territoriales

RESUMEN DE POLÍTICAS

Evidencia territorial y asesoramiento político para el futuro próspero de las zonas rurales

Contribución a la visión a largo plazo de las zonas rurales

Incluido en la sexta prioridad de la Comisión Europea, «Un nuevo impulso a la democracia europea», el desarrollo de la **visión a largo plazo de las zonas rurales (2040)** pretende **reevaluar el papel que estas pueden desempeñar en la sociedad actual y definir una nueva vida para las zonas rurales.**

Desarrollado dentro de un contexto oportuno, el objetivo de este resumen de políticas es aportar su propia contribución a esta visión y fomentar los debates en torno al desarrollo futuro a largo plazo de las zonas rurales, vinculándolos a las **prioridades y objetivos de la Agenda Territorial 2030** y asegurándose de que **esta dimensión territorial diferente quede claramente delimitada, en el camino hacia una intervención política armoniosa.**

Este resumen de políticas fue desarrollado conjuntamente con la **Presidencia portuguesa del Consejo de la UE** (durante el primer semestre de 2021), con especial énfasis en una de las prioridades de la presidencia: recuperar oportunidades para las zonas rurales y permitir una capitalización inteligente de los activos de esas zonas.

La presente versión resumida debe leerse en un contexto más amplio, ya que condensa la información contenida en la versión ampliada del documento, en el que se exploran en profundidad las conexiones entre la evidencia territorial de ESPON y las prioridades de la Agenda Territorial 2030, a través de recomendaciones y respuestas políticas para el desarrollo a largo plazo de las zonas rurales y que fue validado en varios debates intersectoriales e intergubernamentales.

MENSAJES CLAVE

- La dimensión territorial es la base sobre la que todos los actores desempeñan su papel, deseablemente unidos a través de los niveles de gobernanza, las fronteras administrativas y las políticas por una visión conjunta a largo plazo. **Ha llegado el momento de actuar de forma conjunta para forjar un futuro para las zonas rurales**, un mensaje claro que transmite la Agenda Territorial 2030 (AT 2030).
- **Formular los mensajes de las políticas clave en el marco de la AT 2030** promueve un futuro inclusivo y sostenible para todas las personas y lugares y ayuda a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Europa.
- Desarrollar el territorio europeo en su conjunto, junto con todos sus lugares, es un propósito mantenido por los dos objetivos generales de la AT 2030: **una Europa Justa y una Europa Verde**. Estos dos objetivos orientarán la ordenación territorial estratégica y requerirán que se refuerce la dimensión territorial de las políticas sectoriales, incluido el desarrollo rural.
- El abordaje de las complejas interacciones territoriales desde una perspectiva estratégica, centrándose en los dominios transversales de la AT 2030 al brindar respuestas políticas clave para el desarrollo sostenible y próspero de las zonas rurales, tiene como objetivo establecer una **mayor armonización entre todos los documentos estratégicos de la UE**, en todos los niveles.
- El desarrollo rural a largo plazo a escala local, regional, nacional y europea requiere una mejora sostenible del nivel de vida, las inversiones y el fomento de la confianza social. Del mismo modo, exige una **cooperación y coordinación a largo plazo entre los lugares, los niveles de gobierno, los sectores políticos y los grupos sociales**, al abordar los problemas complejos y utilizar los diversos potenciales de desarrollo para diseñar el futuro próspero de las zonas rurales.

La Agenda Territorial 2030 en las zonas rurales bajo la Presidencia portuguesa del Consejo de la UE

Las zonas rurales reflejan la diversidad territorial europea; reúnen diferentes tipos de lugares, moldeados por numerosos caminos, para aprovechar su potencial y superar los desafíos en su desarrollo.

Aunque el primer peldaño hacia la dimensión territorial de una **visión a largo plazo** lo ha establecido el propio documento de la Agenda Territorial 2030, los siguientes pasos consistirán en un **proceso colaborativo que ayudará a diseñar una nueva dinámica intersectorial, en la que los actores clave están llamados a cooperar**.

Las acciones de cooperación y coordinación a largo plazo para lograr una visión a largo plazo de las zonas rurales deben aspirar a lograr un enfoque integrado entre las partes interesadas comprometidas, con el uso de mecanismos de gobernanza multinivel, enfoques basados en el lugar, análisis de impacto de las políticas y otras herramientas políticas relevantes. Su denominador común debe ser un desarrollo más equilibrado y sostenible de las zonas rurales enmarcado en la perspectiva de la cohesión territorial.

El **Pacto Verde Europeo** vincula los objetivos de una transición verde y justa, ya que pretende mitigar las repercusiones del **cambio climático** y otros desafíos ambientales y promueve el **capital natural**, que es un activo importante de las zonas rurales.

Una visión **a largo plazo** del futuro de las zonas rurales ofrece una oportunidad única para promover **sinergias entre la Agenda Territorial y las estrategias, agendas, programas y políticas generales temáticos o sectoriales**

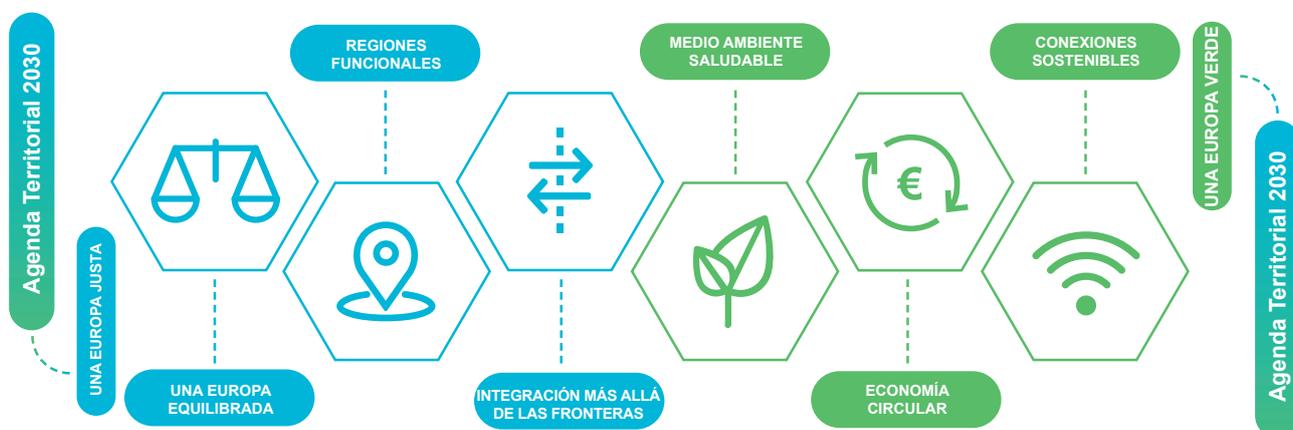
de la UE. Tales sinergias son claras entre la **Agenda Territorial y la Agenda Urbana, la Nueva Carta de Leipzig, las políticas de cohesión y desarrollo rural de la UE, la aplicación del plan de recuperación de la UE y las estrategias macrorregionales y para las cuencas marítimas de la UE**.

En todos los niveles, desde el sublocal hasta el paneuropeo, las crecientes disparidades económicas y sociales entre los lugares y las personas, junto con las repercusiones, los riesgos y las presiones relacionados con el cambio climático, exigen una **cooperación multinivel informal** entre los Estados miembros, las autoridades subnacionales, la Comisión Europea, el Parlamento Europeo, el Comité Europeo de las Regiones, el Comité Económico y Social Europeo, el Banco Europeo de Inversiones y otros actores relevantes para hacer realidad esta oportunidad.

La **Agenda Territorial 2030**, con su enfoque en la dimensión territorial, ofrece un espacio esencial para el proceso colaborativo para lograr una visión a largo plazo de las zonas rurales a través de mejores sinergias entre las políticas de cohesión, medioambientales y de desarrollo agrícola.

Solo con la participación de todas las partes interesadas y con especial énfasis en el debate y la acción en la articulación intersectorial de políticas, las zonas rurales europeas podrán lograr la visión a largo plazo que se está creando.

Marco de la Agenda Territorial 2030



La contribución de ESPON para abordar las dificultades e identificar recomendaciones de políticas basadas en datos

La Agenda Territorial 2030 reconoce que las respuestas políticas **deben tener una fuerte dimensión territorial y enfoques coordinados, reconociendo y utilizando tanto la diversidad como las especificidades de los lugares**. En este sentido, la Agenda Territorial 2030 identifica una lista de acciones necesarias, agrupadas en dominios transversales, todas ellas relevantes para las zonas rurales.

En este resumen de políticas, ESPON proporciona evidencia territorial (datos recopilados) y conocimientos (tendencias a largo plazo identificadas) para seguir impulsando y contribuyendo al diseño de un futuro próspero para las zonas rurales. Para hacerlo, aborda las complejas interacciones territoriales desde una perspectiva estratégica. Sobre esa base, ESPON también asesora sobre medidas políticas adecuadas, estructuradas en seis dominios **transversales** de la Agenda Territorial 2030 (gráfico 3). Estos son particularmente válidos en las zonas rurales, donde las disparidades económicas y sociales entre los lugares y las personas, junto con los riesgos y presiones medioambientales, están aumentando.

Para ilustrar las repercusiones territoriales y las conexiones establecidas entre las zonas rurales y dentro de estas, se extrajeron los hallazgos de una serie de proyectos ESPON relevantes para aumentar la complejidad de los desafíos y ofrecer recomendaciones sobre respuestas políticas. Sobre esta base, el resumen de políticas pretende garantizar una aceptación y comprensión más integradas tanto del *status quo* como de las tendencias futuras, examinando los dominios que componen el paisaje rural y las características específicas que determinan el desarrollo sostenible de las zonas rurales¹:

saje rural y las características específicas que determinan el desarrollo sostenible de las zonas rurales¹:

- contracción y declive demográfico en las regiones rurales ([ESCAPE](#));
- calidad de vida en las zonas rurales ([QoL](#));
- marginación y acceso limitado a los servicios de interés general ([PROFECY](#));
- economías afectadas directa e indirectamente por amenazas naturales (inundaciones y deslizamientos de tierra, escasez de agua y sequías, tormentas y terremotos ([TITAN](#));
- la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en la mitigación de las repercusiones del cambio climático ([GRETA](#));
- economías en transición y nuevas transformaciones tecnológicas ([T4](#)).

Este resumen de políticas es el resultado de la colaboración conjunta entre la Presidencia portuguesa del Consejo de la Unión Europea y ESPON, desarrollado como un documento que respalda la aplicación de la visión a largo plazo de las zonas rurales de la Comisión Europea. Todas las contribuciones y comentarios relevantes del diálogo intersectorial e interinstitucional sobre este resumen de políticas se han incluido en su versión final. Por lo tanto, una vez más, reconocemos los esfuerzos de todas las partes interesadas comprometidas y destacamos la importancia de sus contribuciones al proceso de redacción.

¹ Para más información sobre los proyectos, véase <https://www.espon.eu/applied-research>

Proyección de un futuro próspero para las zonas rurales en el marco de la Agenda Territorial 2030

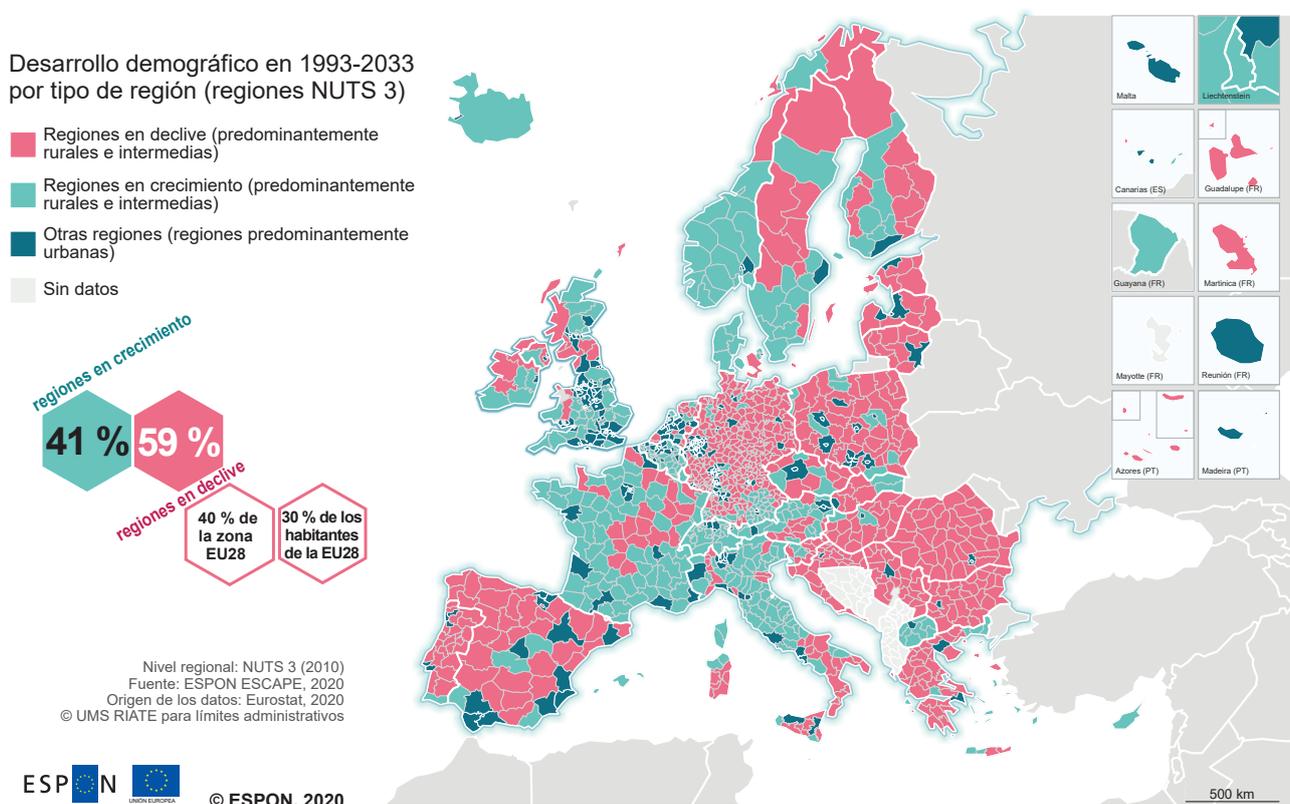
Las tendencias demográficas de desplazamiento desde las zonas rurales a las urbanas, de las regiones nacionales menos desarrolladas a las desarrolladas, del este al oeste y del sur al norte de Europa tienen consecuencias visibles en la sociedad de la UE, que repercuten directamente en la vida de la ciudadanía de la UE y de las comunidades locales de forma significativa a escala nacional, regional y local. (REGI, 2020) No obstante, la historia ha demostrado que cuanto más complicados son los problemas (en zonas periféricas, rurales o vulnerables), mayor potencial existe para la innovación y el aprovechamiento de oportunidades, lo que exige visiones y enfoques integrados, inteligentes y estructurados. Es probable que la crisis de la COVID-19 acelere el cambio y estimule aún más el debate sobre la importancia de las zonas rurales, redirigiendo la atención hacia lo que podrían ofrecer los lugares con menor densidad de población.

Crear el contexto adecuado para formular las políticas adecuadas para las zonas rurales

Comprender e identificar la geografía de las tendencias demográficas o cómo clasificar la heterogeneidad de las zonas rurales en toda Europa. Los datos de ESPON (véase el mapa 1) sugieren que las dinámicas que configuran la diversidad demográfica son el resultado de cambios socioeconómicos y territoriales complejos, que se convierten en procesos de larga duración. Al observar el potencial demográfico de las **regiones rurales**, se podría hacer una distinción clara: algunas regiones experimentan/experimentarán una «*acumulación o crecimiento*» y algunas experimentan/experimentarán un «*agotamiento o declive*». En el caso de estas últimas, se prevé que la proporción de población que vive en zonas rurales en declive disminuya aún más del 36,1 % en 1993 al 29,2 % en 2033 (o de 178 millones a aproximadamente 157 millones de habitantes).

Mapa 1

Descenso y crecimiento. Nomenclatura de las unidades territoriales para regiones estadísticas 3 durante un período de 20 años (o en el período total de 1993-2033)



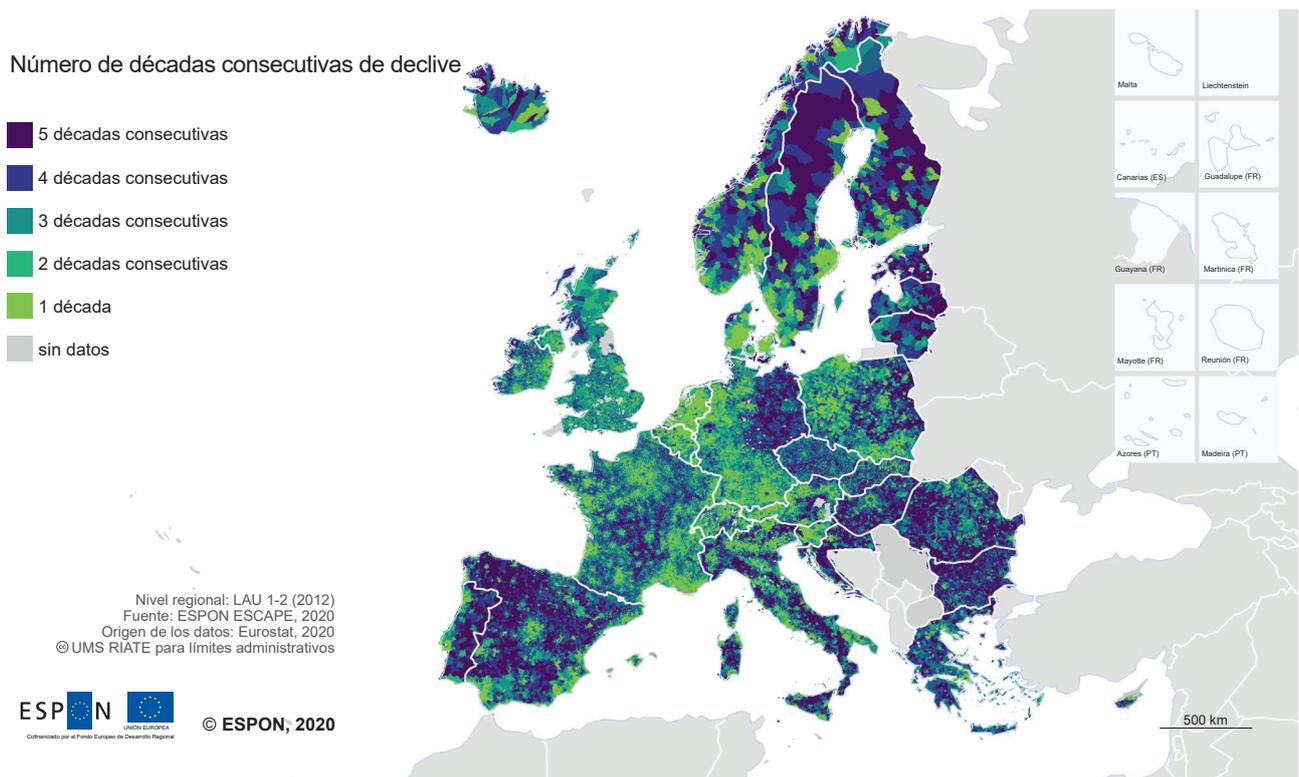
* Las regiones rurales en el proyecto ESPON ESCAPE corresponden a regiones predominantemente rurales y regiones intermedias (NUTS 3). El declive corresponde a una disminución de la población y el crecimiento corresponde a un aumento de la población durante un período de 20 años en el período general de 1993-2033.

Reconocer y adaptarse a los cambios y tendencias demográficos son las siguientes acciones lógicas, ya que las tendencias a largo plazo para la despoblación rural ya son visibles. desde la década de 1960, muchas de las unidades administrativas locales (LAU, por sus siglas en inglés), especialmente en el centro-este y el sur de Europa, han experimentado períodos prolongados de disminución de la población, mientras que solo un número menor, ubicado en Europa occidental y central, ha presentado un aumento continuo de la población. La división este-oeste y norte-sur es tan evidente como que las zonas más afectadas de Europa, donde se perdió más del 10 % de la población durante una década, se encuentran en Bulgaria, los países bálticos, Croacia, la antigua República Democrática de Alemania, Grecia, Italia, Portugal, Rumanía o España (véase el mapa 2).

Comprender los diferentes factores impulsores de los complejos procesos de declive. Aunque a menudo se considera una tendencia irreversible, impulsada por la contracción (debido a una estructura de edad desequilibrada o una disminución natural) o por la emigración, la despoblación es un resultado habitual de diferentes procesos, que subyace a transformaciones socioeconómicas y territoriales más complejas, impulsadas por flujos a escala europea/mundial o interacciones nacionales/regionales entre el medio rural y el urbano. Estos procesos pueden agruparse en cuatro categorías principales: *reestructuración económica, desventaja de localización, periferización y acontecimientos y transiciones.*

Para una comprensión más detallada de los desafíos que deben abordarse, se examinaron más a fondo las regiones

Mapa 2
Número de décadas consecutivas con declive de la población en LAU 2 europeas desde 1961 hasta 2011



en declive, observando los modelos económicos de migración y asignación de mano de obra. El análisis basado en datos se construyó mediante un conjunto de variables altamente diferenciado y, luego de este ejercicio, las regiones con características similares se agruparon, lo que reveló que existe una fuerte asociación entre el cambio demográfico, los factores económicos y la desventaja de ubicación (véase también el mapa 3).

- **Regiones agrícolas (intensificadas)**, con empleos de bajos ingresos, donde la población disminuye debido a los elevados índices de emigración y contracción;
- **Regiones industriales**, con empleos de ingresos bajos a medios, donde la población disminuye debido a la reestructuración económica y a empleos de baja productividad, lo que daña la estructura poblacional débil;

- **Regiones agroindustriales**, con empleos de bajos ingresos, donde la población disminuye debido a la emigración además de la disminución natural, a pesar de una economía relativamente más fuerte;
- **Regiones servitizadas**, con empleos de ingresos bajos a medios, donde la población disminuye debido a una estructura demográfica desequilibrada (alta proporción de población envejecida), a pesar de un sector económico fuerte;
- **Regiones industriales y servitizadas**, con empleos de ingresos medios, donde la población disminuye debido a una estructura de población desequilibrada y bajos índices de fertilidad, a pesar de un sector económico robusto.

Mapa 3 Tipología de declive complejo en regiones rurales e intermedias

Etiqueta de las agrupaciones (regiones NUTS 3)

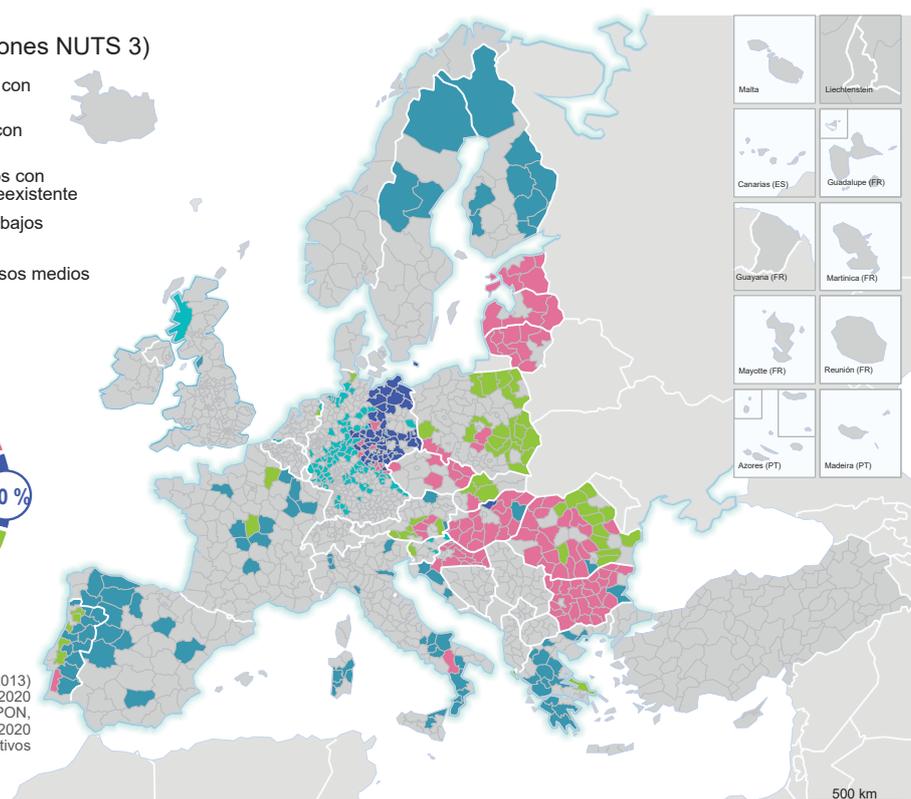
- regiones agrícolas de muy bajos ingresos con un declive activo y preexistente grave
- regiones industriales de ingresos medios con un declive activo y preexistente grave
- regiones agroindustriales de bajos ingresos con un declive moderado mayoritariamente preexistente
- regiones servitizadas de ingresos medios-bajos con un declive preexistente moderado
- regiones industriales/servitizadas de ingresos medios con un declive preexistente moderado
- otras regiones
- sin datos



Nivel regional: NUTS 3 (2013)
Fuente: ESPON ESCAPE, 2020
Origen de los datos: Eurostat, base de datos de ESPON, Nordregio 2020
© UMS RIATE para límites administrativos



© ESPON, 2020



Por lo tanto, los procesos demográficos negativos pueden ser tanto una causa como una consecuencia de las dificultades socioeconómicas más amplias de una zona y, por muchas razones, esos territorios no han podido retener o atraer residentes. Incluso es probable que estas tendencias continúen manifestándose, en ausencia de nuevas oportunidades y acceso a una mejor calidad de vida.

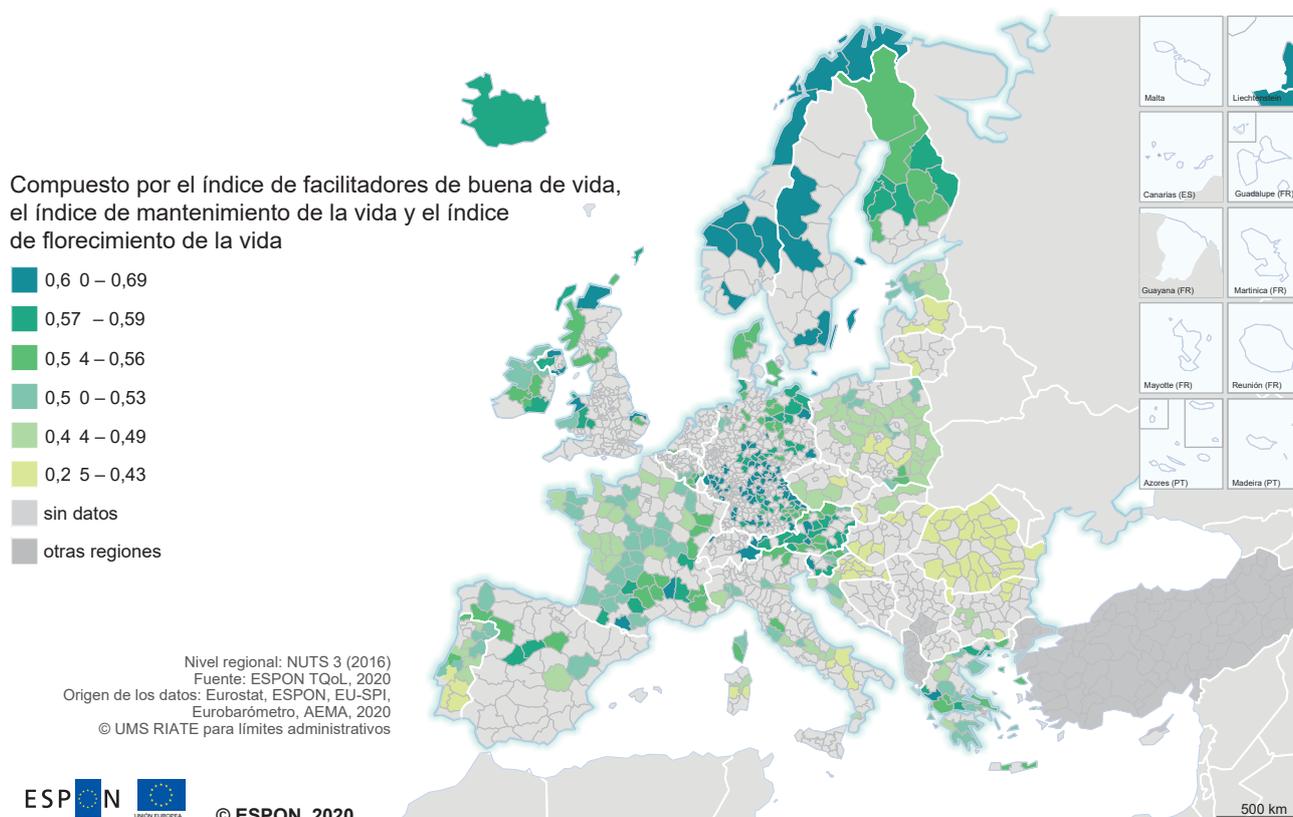
Los numerosos desafíos a la hora de garantizar una (más) alta calidad de vida en las zonas rurales.

Abordar el tema de la calidad de vida va más allá de la prestación o el acceso a servicios de calidad y abarca tres ámbitos: el personal, el socioeconómico y el ecológico. Todos estos ámbitos podrían medirse a través de tres dimensiones: facilitadores de buena vida, supervivencia (mantenimiento) de vida y florecimiento de vida. La dimensión territorial de la Calidad de Vida en Europa (índice TQoL) refleja en cierta medida tanto un patrón centro-periferia (impulsado en muchos casos por el poder económico de las regiones europeas) como un patrón núcleo-periferia. Dentro de las regiones rurales se mantienen las mismas delimitaciones, siendo las regiones del norte y del oeste las de mayor desempeño y las del sur y

el este las que tienden a quedar rezagadas (véase el mapa 4).

Proporcionar un acceso adecuado a los principales servicios de interés general. No solo es un indicador del grado de conectividad territorial, también es un indicador de la calidad de vida (teniendo en cuenta el acceso asequible y fácil a diferentes tipos de servicios). Asegurar una prestación de servicios de calidad y en cantidad (educación, sanidad, administración pública, etc.) es el reto al que se enfrentan todos los territorios rurales, pero especialmente los que se encuentran en declive. Debido a la migración permanente, los bajos índices de fertilidad o el envejecimiento acelerado de la población, la prestación de servicios (especialmente de salud, educación y sociales) ha estado bajo una presión creciente, agudizada por la falta de personal especializado o unidades de servicio mal equipadas. Todavía hay zonas que tienen condiciones relativamente deficientes y aparecen como periferias internas en cuanto al acceso a varios servicios de interés general (por ejemplo, largo tiempo de desplazamiento hasta varios servicios); se encuentran principalmente en las regiones rurales (45,2 % del total de la PI).

Mapa 4
Índice TQoL de las regiones rurales



* Se seleccionan los 50 indicadores TQoL de ESPON propuestos a escala europea para informar los diferentes dominios y subdominios. La ponderación actualmente se realiza mediante la organización jerárquica de los indicadores en tres dimensiones, 9 dominios y 22 subdominios. Las dimensiones se agregan con una potencia media ponderada generalizada de 0,5; todas las variables en los dominios y subdominios tienen el mismo peso.

Acceder al potencial de innovación. La insuficiente disponibilidad de servicios locales (de buena calidad) pone de manifiesto la necesidad de proveer una adecuada infraestructura de conectividad, que se refiere tanto a la infraestructura de transporte (provisión o mejor organización de los servicios de transporte público), como a la **infraestructura digital**. Todavía hay muchos hogares en zonas rurales (remotas) que no tienen acceso a Internet de banda ancha. La situación es cada vez más complicada debido a que una gran parte de la población presenta cierto analfabetismo digital.

Además, en esas zonas rurales, la capacidad de atraer nuevas inversiones en industrias de alta tecnología e **innovadoras** es tan limitada como lo es la especializa-

ción sectorial regional o la composición del mercado laboral local. La transformación tecnológica 4.0 ya se deja ver, por lo que las regiones tienen que encontrar nuevas formas de hacer frente a las transformaciones socioeconómicas, como respuesta a la creciente competitividad. El desarrollo tecnológico es posible y las regiones que tienen una ventaja existente en las tecnologías 3.0 tienden a estar más avanzadas en el camino hacia la transformación 4.0. Más aún, como pone de manifiesto la distribución territorial de los conocimientos acumulados, esto está dando lugar a la aparición de nuevas islas de innovación (véase el mapa 5).

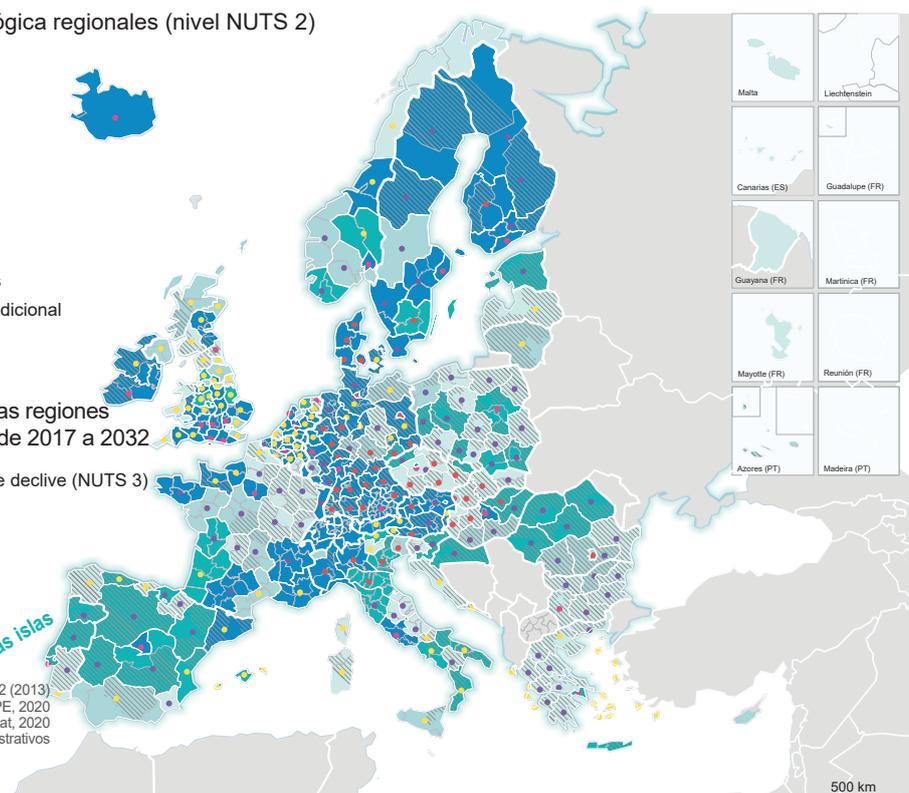
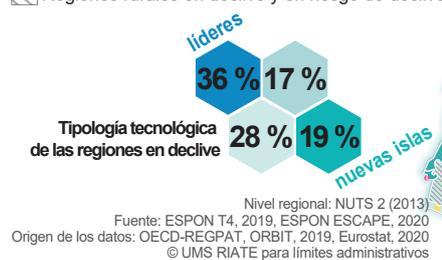
Mapa 5 Clasificación de regiones inventoras 4.0 de 2010 a 2015

Transformación e innovación tecnológica regionales (nivel NUTS 2)

- regiones de baja tecnología
- regiones a la zaga en tecnología
- nuevas islas de innovación
- regiones líderes en tecnología
- servitización
- industria 4.0
- digitalización de los servicios tradicionales
- nichos de robotización y de fabricación tradicional
- sin datos

Tendencias demográficas futuras en las regiones rurales en declive (regiones NUTS 3) de 2017 a 2032

▨ Regiones rurales en declive y en riesgo de declive (NUTS 3)



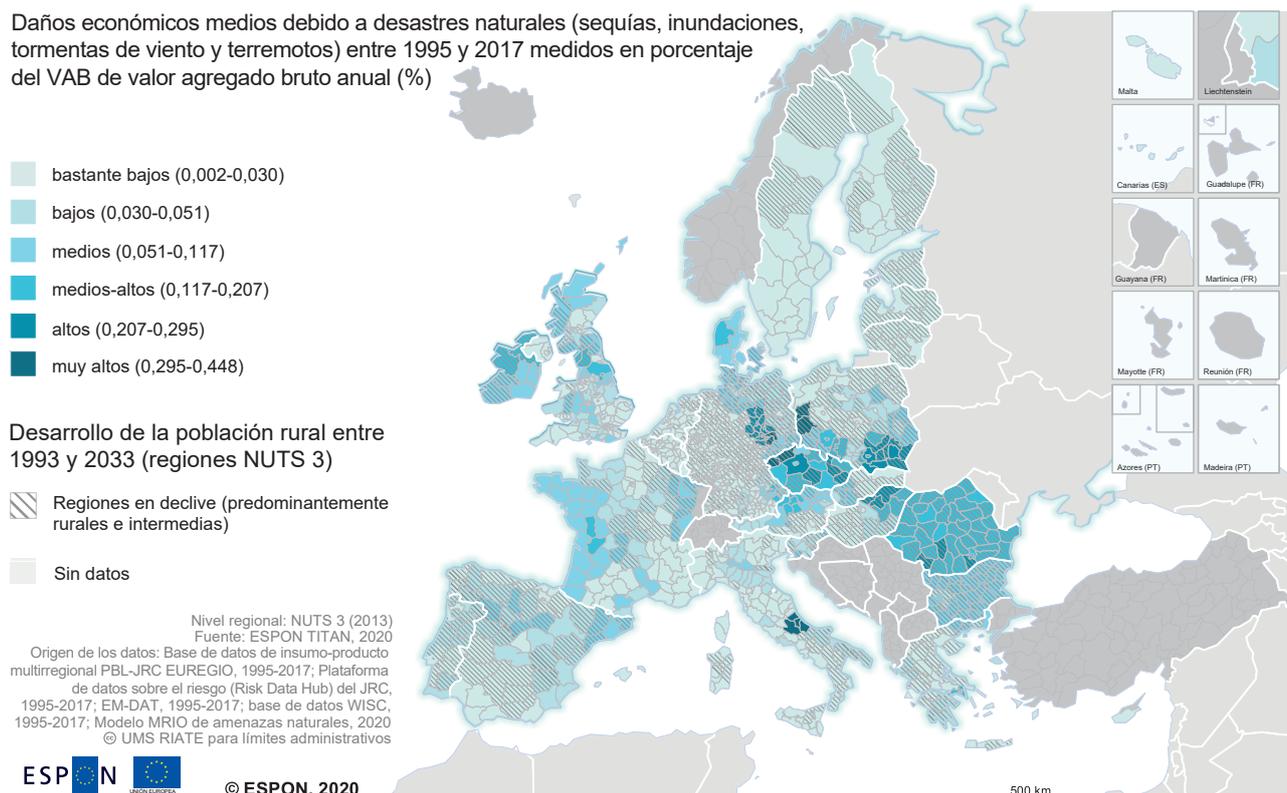
© ESPON, 2020

Hacer frente a los efectos del cambio climático. El cambio climático también tiene una dimensión muy cuantificable, ya que sus efectos ya se dejan sentir entre la población de toda la UE y afectan social y económicamente a los residentes. Las repercusiones económicas directas e indirectas sobre las capacidades productivas de las economías regionales son considerables y los datos de ESPON revelan que las zonas costeras y montañosas, así como las

zonas a lo largo de los principales ríos, han padecido las mayores repercusiones económicas de los peligros naturales. De estas, más de 170 regiones rurales en declive registran unas repercusiones económicas medias más elevadas, situación que podría aumentar aún más las disparidades entre regiones. Estas regiones coinciden con territorios altamente vulnerables y ubicados en países como Bulgaria, Grecia, Italia o Rumanía (véase el mapa 6).

Mapa 6 Relación entre las repercusiones económicas y la vulnerabilidad territorial

Daños económicos medios debido a desastres naturales (sequías, inundaciones, tormentas de viento y terremotos) entre 1995 y 2017 medidos en porcentaje del VAB de valor agregado bruto anual (%)



* Los daños económicos por sequías, inundaciones, tormentas de viento y terremotos se calcularon sobre la base de los daños registrados en la masa de capital y el VAB en el nivel NUTS 3 (repercusiones directas) y se basaron en los vínculos industriales en el modelo multirregional de insumo-producto (repercusiones indirectas). Daños económicos medios debido a amenazas naturales como porcentaje del VAB anual de NUTS 3.
** El declive corresponde a una disminución de la población y el crecimiento corresponde a un aumento de la población durante un período de 20 años en el período general de 1993-2033.

Recomendaciones de ESPON para las acciones políticas en función del lugar

En este contexto, la cohesión territorial debe desempeñar su importante papel en el proceso de recuperación, con el fin de asegurar un futuro próspero para las zonas rurales, proporcionando un marco orientado a la acción: dentro de un proceso a largo plazo, promoviendo la igualdad de oportunidades, incluido el acceso a los servicios públicos para personas y empresas, dondequiera que se encuentren. El enfoque territorial, vinculado a los dominios transversales y encuadrado bajo los principios

comunes establecidos en la Agenda Territorial 2030, puede aumentar significativamente la **coherencia y eficacia de las respuestas políticas, ya que está claro que algunas de estas respuestas tendrán que adaptarse a algunas necesidades territoriales específicas. En este contexto, las recomendaciones políticas de ESPON podrían ayudar a lograr una Europa JUSTA y VERDE, en apoyo de la aplicación de la AT 2030, con un enfoque en:**

UNA EUROPA JUSTA	Diseñar políticas territorialmente sensibles a largo plazo para las diversas zonas rurales en declive	RESPUESTA POLÍTICA	Mejorar la cohesión nacional para abordar mejor las crecientes disparidades territoriales	Descubrir y desarrollar una ventaja comparativa fomentando inversiones en activos locales	Capitalizar las oportunidades que surgen como consecuencia de la proximidad de ciudades o aglomeraciones o zonas urbanas
UNA EUROPA JUSTA	Construir una narrativa más positiva y dejar de describir las zonas rurales como zonas «en declive» o «desfavorecidas»	RESPUESTA POLÍTICA	Fortalecer los sectores secundarios y terciarios débiles, utilizando un apoyo financiero considerable de la UE		
UNA EUROPA JUSTA	Cambiar el enfoque de mitigación del declive rural a una adaptación inteligente, incluida una mejor conectividad digital para impulsar la economía	RESPUESTA POLÍTICA	Combinar las importantes inversiones para mejorar la accesibilidad con medidas eficientes para garantizar el acceso a los servicios de interés general en las regiones periféricas		Construir el argumento en torno a las nociones positivas de «transición» rural, «transformación», «reestructuración», «innovación» o incluso «adaptación inteligente»: terminología que promueve imágenes positivas de la vida rural y en torno a la cual se puede ofrecer una combinación de vías sostenibles y resilientes para lograr un rendimiento económico y la expansión de los sistemas ecológicos
UNA EUROPA JUSTA	Desarrollar y aplicar el concepto de zonas rurales funcionales	RESPUESTA POLÍTICA	Desarrollar una respuesta política combinada que incluya tanto medidas de mitigación como de adaptación y refleje una comprensión explícita y coherente de los factores impulsores, para favorecer de manera efectiva la transición de las regiones rurales	Desarrollar políticas funcionales con una perspectiva de desarrollo rural marcada a escala de la UE, nacional, regional o local, involucrando a un gran número de actores y mejorando el enfoque colaborativo	
UNA EUROPA JUSTA	Desarrollar y aplicar el concepto de zonas rurales funcionales	RESPUESTA POLÍTICA	Diseñar intervenciones utilizando los conocimientos locales sobre el proceso de declive y desarrollar respuestas políticas integradas y coordinadas en sectores clave, observando de cerca la conectividad digital como una herramienta para mejorar el bienestar de los residentes o impulsar la economía		
UNA EUROPA JUSTA	Desarrollar y aplicar el concepto de zonas rurales funcionales	RESPUESTA POLÍTICA	Consolidar y desarrollar el concepto, comúnmente aceptado a escala de la UE	Mejorar el sistema de clasificación territorial y orientar la financiación de manera más eficaz, ayudando a crear políticas sectoriales más eficientes desplegadas en la escala adecuada	Crear los marcos adecuados para los enfoques de gobernanza multinivel y mejorar la cooperación territorial
UNA EUROPA JUSTA	Desarrollar y aplicar el concepto de zonas rurales funcionales	RESPUESTA POLÍTICA	Crear un conjunto más matizado de oportunidades y posibilidades para las zonas rurales, alejándose de los objetivos relacionados estrictamente con el crecimiento económico		
UNA EUROPA VERDE	Dar una nueva vida a las zonas rurales atrayendo a nuevos residentes y permitiéndoles alcanzar sus objetivos profesionales, sociales y personales	RESPUESTA POLÍTICA	Cambiar las estrategias locales a un enfoque centrado en la ciudadanía, promoviendo una nueva ola de representatividad	Mejorar el atractivo de las zonas rurales para los nuevos negocios o innovadores, brindándoles suficientes recursos y conexiones apropiadas	
UNA EUROPA VERDE	Dar una nueva vida a las zonas rurales atrayendo a nuevos residentes y permitiéndoles alcanzar sus objetivos profesionales, sociales y personales	RESPUESTA POLÍTICA	Mejorar la calidad de vida potenciando las condiciones socioeconómicas y medioambientales de las comunidades locales. Esto se puede lograr asegurando entornos de vida atractivos (en los asentamientos existentes) y creando oportunidades de las que los residentes puedan beneficiarse a través del acceso a las fuentes de conocimiento que el mundo conectado tiene para ofrecer		
UNA EUROPA VERDE	Permitir la prestación y el acceso comparable a los servicios de interés general (el cambio demográfico tiene que ver con las personas y sus vidas)	RESPUESTA POLÍTICA	Utilizar nuevas tecnologías para superar la distancia geográfica, intensificando esquemas que establezcan alternativas de prestación de servicios sociales, económicos y digitales	Rediseñar la responsabilidad de prestación de determinados servicios, del sector público al tercer sector, incorporando modelos socialmente innovadores	
UNA EUROPA VERDE	Permitir la prestación y el acceso comparable a los servicios de interés general (el cambio demográfico tiene que ver con las personas y sus vidas)	RESPUESTA POLÍTICA	Elaborar estrategias específicas según el lugar que resaltarán las acciones prioritarias de acuerdo con sus necesidades específicas, acentuando la reordenación territorial	Fomentar la retención de la población mejorando los entornos residenciales y construidos existentes, así como las instalaciones locales, y realizando mejoras generales diseñadas para aumentar el bienestar	
UNA EUROPA VERDE	Desplegar el potencial de la infraestructura verde en las estrategias, las políticas y la legislación en un enfoque geoestratégico de cambio climático	RESPUESTA POLÍTICA	Capitalizar el potencial que tienen las zonas rurales, permitiendo que se conviertan en laboratorios exitosos para mejorar y utilizar todo el potencial de la infraestructura verde	Adoptar el enfoque de la infraestructura verde en la planificación integrada y estratégica para que las decisiones incorporen información relevante sobre sus beneficios potenciales en diferentes dominios temáticos	
UNA EUROPA VERDE	Desplegar el potencial de la infraestructura verde en las estrategias, las políticas y la legislación en un enfoque geoestratégico de cambio climático	RESPUESTA POLÍTICA	Hacer de la infraestructura verde una oportunidad de inversión sostenible como parte del marco de política financiera sostenible de la UE	Asimilar la infraestructura verde en las estrategias, las políticas y la legislación, siguiendo las directrices de la UE, y asegurar el compromiso político a todas las escalas	
UNA EUROPA VERDE	Reconfigurar el sector agrícola a través de cadenas de suministro sostenibles y optimizadas para mejorar la conectividad de la infraestructura verde y los servicios ecosistémicos	RESPUESTA POLÍTICA	Repensar el papel de las zonas rurales, desde la perspectiva del cambio climático y la biodiversidad	Reevaluar las cadenas de suministro, desde la producción hasta la distribución, centrándose en el sistema de entrega sostenible y optimizada para productos de origen local	
UNA EUROPA VERDE	Reconfigurar el sector agrícola a través de cadenas de suministro sostenibles y optimizadas para mejorar la conectividad de la infraestructura verde y los servicios ecosistémicos	RESPUESTA POLÍTICA	Invertir en la creación de procesos agrícolas sostenibles y eficientes; esto contribuirá a mejorar los indicadores de productividad, pero también creará nuevos puestos de trabajo bien remunerados y propiciará la diversificación económica		
UNA EUROPA VERDE	Mejorar la especialización económica, la diversificación y la innovación según el potencial y las iniciativas locales, así como la transferencia de conocimientos y la adopción de prácticas sostenibles	RESPUESTA POLÍTICA	Diseñar políticas personalizadas para apoyar especialmente a las regiones rezagadas y en declive para que se conviertan en nuevas islas de innovación	Apoyar la adopción eficiente de nuevas tecnologías y garantizar una transferencia tecnológica rápida hacia las zonas rurales rezagadas y en declive, a través de un enfoque de arriba a abajo	Adoptar y aplicar tecnologías 4.0 como soluciones para aumentar la eficiencia, la calidad y los ingresos en general o para superar la actual escasez de mano de obra
UNA EUROPA VERDE	Mejorar la especialización económica, la diversificación y la innovación según el potencial y las iniciativas locales, así como la transferencia de conocimientos y la adopción de prácticas sostenibles	RESPUESTA POLÍTICA	Capitalizar el conocimiento local, el desarrollo de habilidades y la innovación, ya que los activos territoriales pueden tomar diversas formas y las zonas rurales son depositarias de la innovación local; detectar fortalezas específicas; y desarrollar actividades productivas utilizando recursos locales		
UNA EUROPA VERDE	Simplificar los procesos de financiación de la UE y desarrollar proyectos de la UE a largo plazo	RESPUESTA POLÍTICA	Desarrollar intervenciones a largo plazo dedicadas al desarrollo rural (y a las zonas en declive en particular) y diseñadas para abordar procesos a largo plazo, tanto a escala europea como nacional, para garantizar la continuidad y la sostenibilidad a largo plazo	Simplificar los procesos de financiación de la UE para hacerlos más atractivos y accesibles para una variedad más amplia de actores regionales y locales	
UNA EUROPA VERDE	Simplificar los procesos de financiación de la UE y desarrollar proyectos de la UE a largo plazo	RESPUESTA POLÍTICA	Mejorar el papel de los actores regionales y locales en el desarrollo de políticas rurales (incluso para las zonas en declive) y desarrollar políticas integradas y específicas a escala nacional y de la UE para reflejar la naturaleza esencial del apoyo de la UE		
UNA EUROPA VERDE	Cerrar la brecha entre la política de la UE y las estrategias locales	RESPUESTA POLÍTICA	Garantizar una comunicación y una cooperación eficaces entre las escalas nacional y regional/local como paso preparatorio importante para el despliegue eficiente de la financiación de la UE	Transferir la capacidad apropiada de elaboración y aplicación de estrategias a las escalas local y regional	Ofrecer orientación y apoyo a escala nacional al desarrollar programas con Fondos Estructurales y de Inversión Europeos
UNA EUROPA VERDE	Cerrar la brecha entre la política de la UE y las estrategias locales	RESPUESTA POLÍTICA	Ofrecer financiación sustancial y diferenciada para los programas nacionales estratégicamente focalizados para hacer frente a los desafíos del desarrollo rural; dar un reconocimiento explícito a las zonas rurales (y al problema del declive rural)		
UNA EUROPA VERDE	Aprovechar las oportunidades a través de la gobernanza territorial y el empoderamiento de la sociedad civil	RESPUESTA POLÍTICA	Utilizar la gobernanza territorial como una herramienta eficaz para empoderar al ámbito local en la formulación de políticas y darle una voz más fuerte en los procesos de gobernanza multinivel	Apoyar el enfoque de gobernanza multinivel mediante la asignación de competencias a la escala de gobernanza adecuada y desarrollar asociaciones innovadoras	Garantizar una sólida coordinación vertical entre los diferentes niveles de gobernanza (nacional-regional-local)
UNA EUROPA VERDE	Aprovechar las oportunidades a través de la gobernanza territorial y el empoderamiento de la sociedad civil	RESPUESTA POLÍTICA	Mejorar la colaboración entre las partes interesadas del sector público y la sociedad civil, involucrando a las organizaciones no gubernamentales relevantes en iniciativas y proyectos locales para ampliar y garantizar una mayor eficiencia de su aplicación a largo plazo		

Referencias

Čipin, I., Klüsener, S., Recaño, J. and Ulceluse, M. (2020), *Population and Policy Brief: A long-term vision for the development of rural areas in Europe – Insights from demography*, n.º 27, Berlín: Population Europe (https://population-europe.eu/files/documents/pb27_development_of_rural_areas_web_0.pdf).

DGT (Dirección General del Territorio) y MAAC (Ministerio de Medio Ambiente y Acción por el Clima) (2020), «Agenda Territorial 2030: un futuro para todos los lugares» (<https://www.territorialagenda.eu/home.html>).

ESPO (2017a), *Policy Brief: Shrinking rural regions in Europe*, Luxemburgo: ESPO (<https://www.espon.eu/rural-shrinking>).

ESPO (2017b), *PROFECY – Inner peripheries: National territories facing challenges of access to basic services of general interest* (<https://www.espon.eu/inner-peripheries>).

ESPO (2019), *GRETA – Green infrastructure: Enhancing biodiversity and ecosystem services for territorial development* (<https://www.espon.eu/green-infrastructure>).

ESPO (2020a), *European shrinking rural areas challenges, actions and perspectives for territorial governance (ESCAPE)* (<https://www.espon.eu/escape>).

ESPO (2020b), *Technological transformation & transition of regional economies* (<https://www.espon.eu/transregecon>).

ESPO (2021a), *Territorial impacts of natural disaster: ESPO TITAN* (<https://www.espon.eu/natural-disasters>).

ESPO (2021b), *ESPO QoL: Quality of life measurements and methodology* (<https://www.espon.eu/programme/projects/espon-2020/applied-research/quality-of-life>).

Comisión Europea (2013), Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones. Infraestructura verde: mejora del capital natural de Europa (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:52013DC0249&from=EN>).

Comisión Europea (2020), *Desarrollo rural: visión a largo plazo de las zonas rurales* (https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12525-Desarrollo-rural-vision-a-largo-plazo-de-las-zonas-rurales_es).

Comisión Europea, DG AGRI (Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural) (2020), *Concept of functional rural areas* (https://enrd.ec.europa.eu/sites/default/files/gpw-13_10_functional_rural_areas_migas_dg_agri.pdf).

REGI (Comisión de Desarrollo Regional) (2020), *Proyecto de informe sobre la inversión de las tendencias demográficas en las regiones de la Unión mediante instrumentos de la política de cohesión*, Bruselas: REGI (https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/REGI-PR-663033_ES.pdf).

ESPON 2021

AECT ESPON

4 rue Erasme, L-1468 Luxemburgo

Gran Ducado de Luxemburgo

Teléfono: +352 20 600 280

Correo electrónico: info@espon.eu

www.espon.eu

La AECT ESPON es la única beneficiaria del programa de cooperación ESPON 2020. La operación única dentro del programa ha sido aplicada por la AECT ESPON y está cofinanciada por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, los Estados miembros de la UE, el Reino Unido y los Estados socios, Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza.

Descargo de responsabilidad:

Este resumen de políticas no refleja necesariamente las opiniones del comité de seguimiento de ESPON 2020.

ISBN: 978-2-919816-04-0

© ESPON, 2021

Colaboradores:

AECT ESPON: Wiktor Szydarowski, Nicolás Rossignol y Andreea China

Ministerio de Medio Ambiente de Portugal: Fernanda do Carmo, Ana Seixas, Fátima Bacharel, Patrícia Moreira

Foro Intersectorial del Programa Nacional de Políticas de Ordenación Territorial

Publicado en junio de 2021

